

## CIRCOLARE N. 1



*Ministero  
dell'Economia e delle Finanze*

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO  
ISPETTORATO GENERALE DEL BILANCIO  
UFFICI II – IV – VI - XV

ISPETTORATO GENERALE PER L'INFORMATIZZAZIONE  
DELLA CONTABILITA' DI STATO  
UFFICIO VIII

Roma,

Alle Amministrazioni centrali  
dello Stato

Agli Uffici centrali del Bilancio  
presso i Ministeri

Alle Ragionerie territoriali dello Stato  
e, p.c.

A tutte le Amministrazioni autonome

Alla Presidenza del Consiglio  
dei Ministri

Alla Corte dei conti

All'Istituto nazionale di statistica

**OGGETTO:** Sperimentazione del piano dei conti integrato e della contabilità integrata per le Amministrazioni centrali dello Stato (articolo 38-sexies, comma 1, della Legge n.196 del 31 dicembre 2009 e Decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 21 febbraio 2019): Aggiornamento dei conti economici e patrimoniali del Piano dei conti integrato per il 2021; Indicazioni sul terzo esercizio di sperimentazione (2021) in relazione all'avvio, nello stesso esercizio, del nuovo sistema informativo InIt per la gestione della contabilità integrata per le amministrazioni centrali dello Stato.

**PREMESSA: Riferimenti normativi, richiamo a precedenti circolari sulla sperimentazione, contenuti della presente circolare**

La legge n. 196 del 31 dicembre 2009, così come modificata dalle disposizioni emanate per il completamento della riforma del Bilancio dello Stato, ha disposto l'adozione da parte delle amministrazioni centrali dello Stato di:

- “*un sistema integrato di scritture contabili*” (o **contabilità integrata**) “*nell'ambito della gestione*” attraverso l'affiancamento, a fini conoscitivi, della contabilità economico-patrimoniale alla preesistente contabilità finanziaria autorizzatoria (art. 38-bis, comma 1 legge n. 196 del 2009);

- un **piano dei conti integrato** (art. 38-ter), costituito da conti che rilevano le entrate e le uscite in termini di contabilità finanziaria e da conti economico-patrimoniali redatti secondo comuni criteri di contabilizzazione, definiti in coerenza con il piano dei conti delle amministrazioni pubbliche non territoriali (DPR n. 132 del 2013), che è **stato** adottato con il **Decreto del Presidente della Repubblica (DPR) 12 novembre 2018, n. 140** (GU Serie Generale n. 299 del 27 dicembre 2018) ed è stato recentemente aggiornato per quanto riguarda i conti economici e patrimoniali, come si specificherà più avanti.

L'adozione definitiva della contabilità integrata e del piano dei conti integrato è stata subordinata ad una sperimentazione triennale (Art. 38-sexies), che è stata disciplinata con il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 21 febbraio 2019, pubblicato nella GU Serie Generale n. 90 del 16 aprile 2019, che ne ha disposto l'avvio a partire dall'esercizio 2019, con una attuazione per fasi successive (art. 1 del citato D.M.).

L'articolo 7 del medesimo decreto ha stabilito, inoltre, che “con una o più circolari del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato saranno fornite specifiche indicazioni operative e istruzioni tecniche per l'attuazione della sperimentazione e per le verifiche che gli Uffici di controllo del sistema delle Ragionerie devono svolgere ai fini del corretto *adempimento della stessa*”.

Per dare attuazione ai primi due anni di sperimentazione (2019 e 2020) sono state già emanate le seguenti due circolari:

- 1) **la Circolare RGS del 23 aprile 2019 n. 12** (con allegata Nota Tecnica), con le istruzioni di carattere generale e tecnico-operative per il primo esercizio di sperimentazione (2019).
- 2) **la Circolare RGS del 24 dicembre 2019, n. 36** (con allegata Nota Tecnica), con le istruzioni tecnico-operative per effettuare le scritture di chiusura della contabilità economico-patrimoniale per l'esercizio 2019 e per avviare la sperimentazione del secondo esercizio (2020).

## **CONTENUTO DELLA PRESENTE CIRCOLARE**

La presente circolare, la terza emanata nell'ambito della sperimentazione, riguarda la chiusura delle registrazioni di contabilità economico-patrimoniale del secondo esercizio di sperimentazione (2020) e le modalità di svolgimento del terzo ed ultimo anno di sperimentazione (2021), che presenta alcune rilevanti novità in relazione al Piano dei conti e ai sistemi informativi a supporto. La circolare si articola nei seguenti contenuti.

Richiamo ai contenuti del primo e del secondo esercizio di sperimentazione (2019 e 2020) e alla relazione della RGS sul primo anno di sperimentazione	(paragrafi 1, 2 e 3)
Informativa sull'avvenuto aggiornamento dei conti del modulo economico e patrimoniale del piano dei conti integrato delle amministrazioni centrali dello Stato	(paragrafo 4)
Indicazioni sulle modalità di svolgimento del terzo ed ultimo esercizio di sperimentazione della contabilità integrata e del piano dei conti integrato (2021) anche in relazione all'avvenuto aggiornamento del piano dei conti e del previsto avvio del nuovo sistema InIt	(paragrafo 5)

## 1 IL PRIMO ESERCIZIO DI SPERIMENTAZIONE (2019)

La prima fase di sperimentazione ha coperto l'esercizio finanziario 2019 e ha riguardato le sole registrazioni degli eventi contabili relative alle uscite finanziarie e alle componenti economiche negative rappresentate da costi e oneri, con alcune esclusioni (sono escluse dalla prima fase gli oneri retributivi e i relativi oneri accessori per il personale gestiti tramite il sistema NoiPA, gli oneri per interessi passivi - capitoli di categoria 9 -, e per rimborso prestiti - capitoli di categoria 61).

Le istruzioni di carattere generale e tecnico-operative sono state fornite attraverso la **Circolare RGS n. 12 del 23 aprile 2019** e la allegata Nota Tecnica.

Prima della conclusione dell'esercizio 2019, attraverso la **Circolare RGS del 24 dicembre 2019, n. 36 e la allegata Nota Tecnica** sono state fornite istruzioni tecniche e operative per effettuare le scritture di chiusura della contabilità economico-patrimoniale per l'esercizio 2019 e per avviare la sperimentazione del secondo esercizio (2020).

## 2 IL SECONDO ESERCIZIO DI SPERIMENTAZIONE (2020)

In base alle indicazioni della sopra richiamata **Circolare RGS n. 36 del 2019**, nel 2020 si è proseguita la sperimentazione relativa alle uscite finanziarie e alle correlate scritture economico-patrimoniali (costi e debiti) con le medesime modalità e limitazioni dell'esercizio 2019.

Si è proceduto, inoltre, ad **ampliare** la sperimentazione in relazione ai due seguenti ambiti:

- **Entrate** del Bilancio dello Stato
- Completamento della sperimentazione dei **conti patrimoniali**.

Entrambi i nuovi ambiti di sperimentazione del 2020 sono stati gestiti attraverso rielaborazioni, riclassificazioni e integrazioni dei dati dell'attuale conto del Patrimonio e del bilancio finanziario effettuate dall'Ispettorato Generale del Bilancio del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, valorizzando il più possibile il patrimonio informativo esistente presso i sistemi informativi della stessa RGS al fine di evitare ulteriori rilevazioni e adempimenti a carico degli utenti.

## 3 LA RELAZIONE DELLA RGS SUL PRIMO ESERCIZIO DI SPERIMENTAZIONE

Il citato Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 21 febbraio 2019 ha previsto all'art. 6 la predisposizione da parte del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, in sede di rendiconto, di una **relazione annuale**, da trasmettere alla Corte dei conti, in merito agli esiti della sperimentazione del sistema di contabilità integrata e del piano dei conti integrato, *“al fine di valutare gli effetti dell'adozione e di individuare eventuali criticità e porre in essere le modifiche necessarie per una più efficace disciplina della materia”*.

**La relazione predisposta sul primo anno di sperimentazione** ha messo in rilievo, tra l'altro, alcune criticità che riguardano l'impostazione del piano dei conti integrato, la sua struttura e il ruolo che deve svolgere rispetto al Bilancio e alla tenuta delle scritture contabili e **l'opportunità di avviare un processo di revisione della struttura del contenuto del piano dei conti** quale strumento di supporto alla tenuta delle scritture contabili delle Amministrazioni centrali dello Stato.

La relazione è scaricabile al seguente link:

#### **4 L'AGGIORNAMENTO DEI CONTI ECONOMICI E PATRIMONIALI DEL PIANO DEI CONTI INTEGRATO**

L'articolo 5 del citato DPR del 12 novembre 2018, n. 140, che ha disciplinato il piano dei conti integrato delle Amministrazioni centrali dello Stato, ha disposto che i successivi aggiornamenti che incidono sui livelli di articolazione dei conti (ossia quelli che modificano l'articolazione gerarchica dei conti definita dall'art. 3 del medesimo regolamento) sono adottati mediante modifiche al regolamento stesso, mentre le altre modifiche sono adottate con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, ai sensi dell'articolo 38-ter, comma 4, della legge n. 196 del 2009, anche a seguito degli esiti della sperimentazione di cui all'art. 38-sexies della legge n. 196 del 2009.

Anche a seguito degli esiti del primo anno di sperimentazione di cui alla relazione RGS (cfr. paragrafo precedente), con Decreto del Ministero dell'Economia e delle finanze del 13 novembre 2020, pubblicato nella G.U. n. 4 del 7 gennaio 2021, si è proceduto ad aggiornare i conti dei moduli economico e patrimoniale del Piano dei conti integrato, ferma restando la struttura e l'articolazione gerarchica dei conti stessi.

In base all'articolo 1 del decreto ministeriale, i conti del modulo economico e del modulo patrimoniale del Piano dei Conti integrato delle Amministrazioni centrali dello Stato di cui, rispettivamente, agli allegati 1.2 e 1.3 al citato DPR n. 140 del 2018, sono sostituiti dagli allegati 1.2 e 1.3 al decreto ministeriale **a partire dall'apertura della gestione dell'esercizio 2021**.

Lo stesso decreto ministeriale dispone all'articolo 2 la **sostituzione del piano dei conti di contabilità analitica di cui alla Tabella B del decreto legislativo del 7 agosto 1997, n. 279** con il modulo economico del Piano dei conti integrato di cui all'Allegato 1.2. a partire dalla revisione del Budget dei costi per centri di costo delle amministrazioni centrali dello Stato per l'esercizio 2021<sup>1</sup>, e dalla successiva formulazione del Budget per l'esercizio 2022 e per il triennio 2022-2024<sup>2</sup>,

Questa disposizione, in particolare, intende favorire una maggiore integrazione e convergenza fra le rilevazioni di contabilità economico-patrimoniale e gli adempimenti connessi alla formulazione del Budget e del rendiconto analitico dei costi delle amministrazioni centrali dello Stato di cui rispettivamente all'art. 21, comma 11, lettera f) e all'art. 36, comma 5 della legge n. 196 del 2009.

L'articolo 3 del decreto, infine, stabilisce le nuove **aliquote annuali per il calcolo degli ammortamenti** dei beni durevoli (allegato 2 al decreto), distinte in base alle voci di ammortamento del modulo economico del Piano dei conti integrato aggiornato, che si applicano sia alle rilevazioni di contabilità economico-patrimoniale sia a quelle di contabilità analitica (Budget e Rendiconto analitico dei costi).

#### **5 INDICAZIONI PER IL TERZO ESERCIZIO DI SPERIMENTAZIONE (2021)**

Il Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato ha avviato nel 2020 un vasto programma di innovazione digitale, sulla base di ricerche, studi di fattibilità e valutazioni tecnico-operative condotte fra il

---

<sup>1</sup> La revisione del Budget dei costi per centri di costo dei ministeri è effettuata ai sensi dell'art. 33, comma 4-octies della legge 31 dicembre 2009, n. 196.

<sup>2</sup> Art. 21, comma 11, lettera f) della legge n. 196 del 2009.

2018 e il 2019. Il programma, denominato InIt, è finalizzato alla realizzazione di un unico sistema informatico integrato a supporto dei processi amministrativo-contabili, in coerenza con le recenti riforme della contabilità pubblica, concepito secondo la logica di tipo ERP (*Enterprise Resource Planning*).

Il nuovo sistema è destinato a sostituire progressivamente i molteplici esistenti applicativi informatici della RGS dedicati alla gestione dei processi contabili dello Stato, che differiscono per età e tecnologia e sono scarsamente integrati fra loro.

La sostituzione degli attuali applicativi RGS sarà progressiva e graduale attraverso successivi rilasci di funzionalità, accompagnati da indicazioni che saranno fornite mediante apposite circolari. Il primo rilascio previsto nel corso del 2021 riguarderà le funzionalità relative alla contabilità economico-patrimoniale e al budget, pertanto l'avvio del nuovo sistema assume **particolare rilievo in relazione ai contenuti della presente circolare in quanto avviene nel corso del terzo ed ultimo anno della sperimentazione della contabilità integrata e del piano dei conti integrato.**

In considerazione di ciò nel prosieguo vengono fornite indicazioni, distinguendo la fase di sperimentazione che si svolgerà prima della messa in esercizio del nuovo sistema InIt e la fase che si svolgerà successivamente all'avvio del nuovo sistema.

#### **5.1 Indicazioni per la tenuta delle scritture di contabilità finanziaria delle spese durante il terzo esercizio di sperimentazione (2021) – rinvio alle indicazioni della Circolare RGS n. 12 del 2019**

Durante la gestione dell'intero esercizio 2021, anche dopo l'avvio del nuovo sistema InIt, le registrazioni di Contabilità Finanziaria continuano ad essere garantite dagli attuali sistemi della Ragioneria Generale dello Stato, sia per le spese sia per le entrate.

Dal lato della **spesa**, gli operatori delle Amministrazioni centrali continueranno a programmare la spesa, impegnare le somme per il loro utilizzo o disporre i pagamenti sul sistema SICOGE.

Per il terzo esercizio di sperimentazione, quindi, si continuano ad applicare integralmente le indicazioni della citata **Circolare RGS del 23 aprile 2019, n.12 e della allegata Nota Tecnica** per quanto riguarda le modalità operative per la **classificazione degli impegni** emessi dagli ordinatori primari e **dei titoli di spesa** emessi dagli ordinatori primari e secondari di spesa **secondo le voci del modulo finanziario del piano dei conti integrato** (che non è stato modificato dal recente aggiornamento di cui al punto precedente) nonché per gli adempimenti degli uffici di controllo.

Si fa riferimento, in particolare alle indicazioni contenute al **paragrafo 8** della medesima Circolare e alle **sezioni prima e terza** della Nota Tecnica.

#### **5.2 Indicazioni per la tenuta delle scritture di contabilità economico patrimoniale durante il terzo esercizio di sperimentazione (2021) fino all'avvio del nuovo sistema InIt – rinvio alle indicazioni della Circolare RGS n. 12 del 2019**

L'apertura dell'esercizio contabile 2021 è prevista il **18 gennaio 2021** con le funzioni del modulo di contabilità economico patrimoniale del SICOGE.

**Fino all'avvio del nuovo sistema InIt la registrazione dei documenti contabili in contabilità economico-patrimoniale ed analitica continua ad essere effettuata sul sistema SICOGE secondo le modalità attuali.**

Anche in questo caso, quindi, si continuano ad applicare per la sperimentazione le indicazioni della citata **Circolare RGS del 23 aprile 2019, n.12** e della allegata Nota Tecnica, in particolare quelle del **paragrafo 8 della circolare e della sezione seconda della Nota tecnica**, con le uniche due novità di seguito illustrate, introdotte per favorire la transizione dal sistema attuale al nuovo sistema InIt nel corso dell'esercizio 2021:

- nella registrazione sul SICOGE dei documenti contabili relativi all'acquisto di beni, dovrà essere indicato in un apposito campo della maschera di registrazione il **codice del consegnatario** dell'amministrazione che ha preso in carico il bene;
- nella registrazione sul SICOGE dei documenti contabili relativi ad **Opere (o Immobilizzazioni) in corso** (*ossia relativi alla realizzazione di immobilizzazioni materiali o immateriali o alla manutenzione straordinaria di immobilizzazioni*), gli utenti dovranno indicare in un apposito campo della maschera di registrazione di **quale tipo di Opere in corso** si tratta, scegliendolo all'interno del seguente elenco che sarà prospettato dal sistema.

Tipi di Opere (immobilizzazioni) in corso	Esempi
Immobilizzazioni in corso IMMATERIALI per manutenzione straordinaria – realizzate in economia	Es: manutenzione evolutiva su software di proprietà dell'amministrazione realizzate in economia
Immobilizzazioni in corso IMMATERIALI per manutenzione straordinaria – appaltate a terzi	Es: manutenzione evolutiva su software di proprietà dell'amministrazione appaltate a terzi
Immobilizzazioni in corso MATERIALI per manutenzione straordinaria – realizzate in economia	Es: manutenzione straordinaria su immobile statale in uso al ministero realizzata in economia
Immobilizzazioni in corso MATERIALI per manutenzione straordinaria – appaltate a terzi	Es: manutenzione straordinaria su immobile statale in uso al ministero appaltata a terzi
Immobilizzazioni in corso IMMATERIALI per realizzazione di una nuova immobilizzazione in economia	Es: sviluppo di un nuovo sistema applicativo (sviluppo software) di proprietà del ministero realizzato in economia
Immobilizzazioni in corso IMMATERIALI per realizzazione di una nuova immobilizzazione appaltata a terzi	Es: sviluppo di un nuovo sistema applicativo (sviluppo software) di proprietà del ministero appaltato a terzi
Immobilizzazioni in corso MATERIALI per realizzazione di una nuova immobilizzazione in economia	Es: costruzione di un edificio da adibire a sede degli uffici del ministero realizzata in economia
Immobilizzazioni in corso MATERIALI per realizzazione di una nuova immobilizzazione appaltata a terzi	Es: costruzione di un edificio da adibire a sede degli uffici del ministero appaltata a terzi

Per quanto riguarda il **Piano dei conti**, la registrazione dei documenti contabili continua transitoriamente ad essere effettuata, nelle more dell'avvio del nuovo sistema, a partire dal piano dei conti di contabilità analitica di cui alla Tabella B allegata al D.Lgs. n. 279/1997 ma, per ciascuna voce di costo selezionata dall'operatore, il sistema propone automaticamente il conto corrispondente del modulo economico o patrimoniale del Piano dei conti integrato, aggiornato ai sensi del predetto Decreto del Ministro

dell'Economia e delle finanze del 13 novembre 2020 (cfr precedente paragrafo 4); è garantita, in questo modo, l'applicazione dei conti economici e patrimoniali aggiornati fin dall'apertura della gestione 2021.

Solo nel caso in cui la corrispondenza non sia univoca, l'utente deve selezionare, fra le voci proposte dalla matrice, il conto (o i conti) pertinente alla rilevazione del costo.

### **5.3 Prime indicazioni per la tenuta delle scritture di contabilità economico patrimoniale durante il terzo esercizio di sperimentazione (2021) dopo l'avvio del nuovo sistema InIt – rinvio ad una successiva circolare**

A partire dall'avvio del sistema InIt le registrazioni di contabilità economico-patrimoniale ed analitica saranno effettuate, anche ai fini della sperimentazione, sul nuovo sistema, dove saranno utilizzati **esclusivamente i conti economici e patrimoniali aggiornati** di cui al citato decreto ministeriale, dando così definitiva attuazione alla sostituzione dei conti del Piano dei conti di cui alla tabella B allegata al D.Lgs. n. 279/1997 con quelli del modulo economico del Piano dei conti integrato di cui all'Allegato 1.2. allo stesso decreto ministeriale.

Dalla stessa data si procederà ad un ulteriore **ampliamento del perimetro della sperimentazione** per le scritture di contabilità economico-patrimoniale, senza tuttavia alcun aggravio operativo a carico degli operatori delle amministrazioni centrali dello Stato.

Per indicazioni più puntuali sull'avvio del nuovo sistema e sulle modalità di svolgimento delle operazioni di contabilità economico-patrimoniale **si rinvia ad una successiva circolare della Ragioneria Generale dello Stato.**

\*\*\*

Il Ragioniere Generale dello Stato