

DELIBERA N. 92

Del 23 febbraio 2022

Oggetto

Oggetto: Provvedimento di ordine volto all'attuazione di disposizioni di legge in materia di trasparenza - Adeguamento del sito *web* istituzionale della società Alto Calore Servizi Spa alle previsioni del d.lgs. n. 33/2013

Riferimenti normativi

articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190; articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33

Parole chiave

Obblighi di pubblicazione – società in controllo pubblico- Provvedimento di ordine- Società Trasparente

Massima

N.D.

Visti

l'articolo 1, comma 3, della legge 6 novembre 2012, n. 190, secondo cui l'Autorità «esercita poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle pubbliche amministrazioni e ordina l'adozione di atti o provvedimenti richiesti dal piano nazionale anticorruzione e dai piani di prevenzione della corruzione delle singole amministrazioni e dalle regole sulla trasparenza dell'attività amministrativa previste dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»;

l'articolo 45, comma 1, del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, secondo il quale l'Autorità controlla l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del citato decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero la rimozione di comportamenti o atti contrastanti con le regole sulla trasparenza;

il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97 «Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche»;

il Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi pubblicazione di cui al d.lgs. 33/2013 - approvato con delibera del Consiglio n. 329 del 29 marzo 2017 e pubblicato in G.U. n. 91 del 19 aprile 2017 - con il quale l'Autorità ha disciplinato, tra l'altro, all'art. 11, tra gli atti conclusivi del procedimento, quello di ordine di procedere alla pubblicazione di documenti ed informazioni, ai sensi dell'art. 45 comma 1 del citato decreto;

la Delibera n. 1134 del 8.11.2017 contenente le "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" ed il relativo allegato 1;

la segnalazione riservata acquisita al protocollo n. 70993 del 30.9.2021, con la quale veniva resa nota, fra l'altro, la possibile violazione, da parte della società Alto Calore Servizi Spa, degli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. 33/2013, applicabili alle società in controllo pubblico;

la verifica espletata sul sito istituzionale in data 16.11.2021, dalla quale sono emerse, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le seguenti criticità:

- nella sottosezione "Bandi di gara e contratti" erano assenti gli atti di programmazione di cui agli artt. 21 e 22 del D.lgs. 50/2016 (art. 37 D.lgs. 33/2013, art. 29 D.lgs. 50/2016). Non risultano pubblicati i nominativi dei componenti delle commissioni aggiudicatrici ed i relativi curricula, nonché i dati sulla rendicontazione della gestione finanziaria dei contratti, come previsto dall'art. 29 del D.lgs. 50/2016;
- nella sottosezione "Disposizioni generali – atti generali" Non erano pubblicate le delibere dell'assemblea dei soci successive al 30 luglio 2018, ancorchè il PTPCT 2021-2023, Titolo VIII, ne prevede la pubblicazione obbligatoria nella correlativa sottosezione di secondo livello "Atti generali";



- Nella sottosezione “Dotazione organica – costo del personale” non era data evidenza della distinzione dei costi relativi al personale a tempo determinato rispetto a quelli afferenti il personale a tempo indeterminato, come previsto dall’art. 17 co. 1 del D.lgs. 33/2013. Non risultavano inoltre pubblicati i tassi di assenza per il biennio 2020-2021, i quali dovrebbero essere aggiornati trimestralmente (art. 16 co. 3 D.lgs. 33/2013);
- la sottosezione “Selezione del personale” era priva di contenuti. Mancavano pertanto le informazioni richieste dall’all.1 alla delibera 1134/2017, ove viene precisato che le società in controllo pubblico sono tenute a pubblicare gli atti contenenti i criteri di selezione del personale e, per ogni procedura, gli avvisi di selezione ed i relativi esiti;
- dalla verifica condotta è emersa altresì l’omessa pubblicazione delle informazioni di cui all’art. 14 co. 1 del D.lgs. 33/2013 da parte dell’amministratore unico, fatti in relazione ai quali è stato avviato un separato procedimento ai sensi del Regolamento in materia di esercizio del potere sanzionatorio di cui all’articolo 47 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (Delibera n. 438/2021), pubblicato in GU Serie Generale n. 145 del 19 giugno 2021 (Fasc. UVMACT n. 299/2022);

la nota prot. n. 82746 del 17.11.2021, a mezzo della quale veniva richiesto al RPCT ed all’OIV, ai sensi dell’art. 12 co. 4 del “Regolamento sull’esercizio dell’attività di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33 del 29 marzo 2017”, di relazionare in merito al possibile mancato rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. 33/2013, come sopra indicati;

la nota prot. n. 90199 del 15.12.2021, proveniente dal RPCT, che riferisce di avere chiesto ai responsabili della pubblicazione di ottemperare agli obblighi di pubblicazione previsti dalla vigente normativa ovvero di fornire eventuali motivazioni circa l’omessa pubblicazione entro la data del 6 dicembre 2021. L’unica comunicazione pervenuta attesta l’avvenuta pubblicazione dei dati concernenti le commissioni aggiudicatrici di cui all’art. 77 del D.lgs. 50/2016 e dei relativi curricula nella corrispondente sottosezione del sito istituzionale. Quanto agli atti di programmazione individuati dagli artt. 21 e 22 del citato decreto, la cui pubblicazione è richiesta dall’art. 37 del D.lgs. 33/2013, viene rappresentato che gli atti anzidetti non sono stati trasmessi dai competenti uffici, nonché che nel periodo intercorrente fra la prima verifica e la data del 13.12.2021 non si è provveduto ad alcuna pubblicazione aggiuntiva sul sito istituzionale;

la nota di ANAC prot. n. 3457 del 19.1.2022, con la quale veniva trasmessa la comunicazione di avvio del procedimento di vigilanza sul rispetto degli obblighi di pubblicazione di cui al D.lgs. 33/2013, concedendo un termine di 20 giorni per controdeduzioni;

la nota di riscontro del nuovo RPCT, acquisita al protocollo dell’Autorità n. 8859 del 7.2.2022;

la ricognizione finale del 10 febbraio 2022, dalla quale è emerso quanto segue:

- nell’ambito della sottosezione “Bandi di gara e contratti” permangono le criticità rilevate dalla comunicazione di avvio del procedimento;
- la sottosezione “Disposizioni generali – atti generali” è stata integrata mediante l’inserimento di talune delibere del Consiglio di amministrazione, come a titolo esemplificativo i verbali di approvazione del bilancio di esercizio, l’ultimo dei quali recante la data del 27.5.2020. Sono tuttavia ancora assenti le altre delibere delle adunanze che si sono tenute nel corso del 2020 e del 2021;
- la sottosezione “Dotazione organica – costo del personale” è stata implementata attraverso la pubblicazione del documento recante “costo del personale a tempo determinato ex art. 17 co. 1”. Il documento allegato non contiene tuttavia le informazioni previste dalla norma, ma una comunicazione relativa ad una procedura negoziata per la stipulazione di un contratto pubblico. I tassi di assenza dei dipendenti per ciascun trimestre del 2020 e del 2021 sono stati pubblicati;

- la sottosezione "Selezione del personale" è ancora priva di contenuti;

la persistenza, nonostante le integrazioni apportate, di significative criticità della sezione "Società trasparente" del sito istituzionale della società Alto Calore Servizi Spa.

Tutto quanto sopra premesso,

Il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione

nell'adunanza del 23 febbraio 2022

DELIBERA

L'adozione, nei confronti della società Alto Calore Servizi Spa, di un provvedimento di ordine di pubblicazione di tutte le informazioni, documenti e dati oggetto di pubblicazione obbligatoria all'interno della sezione «Amministrazione Trasparente» del proprio sito *web* istituzionale nel rispetto della normativa vigente, nonché secondo la struttura ed i contenuti indicati nella delibera ANAC n. 1134/2017 e nel relativo allegato 1, nei sensi di cui in motivazione.

Il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza della società Alto Calore Servizi Spa avrà cura di assicurare l'adeguamento al presente provvedimento di ordine, dandone riscontro a questa Autorità entro 30 giorni dal ricevimento della presente, all'indirizzo PEC protocollo@pec.anticorruzione.it.

In caso di mancato adeguamento a quanto disposto con il presente atto, si procederà ai sensi dell'art. 20, comma 3, del sopra citato Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza.

Il presente provvedimento:

- è comunicato all'Amministratore unico, al RPCT e, per conoscenza, all'OIV o organismo con funzioni analoghe della società Alto Calore Servizi Spa, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza;
- è pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità, ai sensi dell'art. 20, comma 1, del citato Regolamento.

Il Presidente
Avv. Giuseppe Busia

Depositato presso la Segreteria del Consiglio in data 2 marzo 2022

Il Segretario verbalizzante

Valentina Angelucci

Firmato digitalmente