

**CIRCOLARE 19 settembre 2011, n. 26**

Linee di indirizzo ai sensi dell'articolo 4 del decreto del 13 luglio 2011 del Ministro dell'economia e delle finanze, attuativo dell'articolo 22 del decreto-legge del 6 luglio 2011, n. 98. (G.U. n. 230 del 03 ottobre 2011)

Alle Amministrazioni Centrali dello Stato  
e agli Enti di cui all'Elenco n. 1 e n. 2 allegati  
e, p.c. alle altre Amministrazioni Pubbliche  
Loro Sedi

**Premessa.**

Il conto disponibilità è il conto che il Ministero dell'economia e delle finanze (di seguito Ministero) intrattiene con la Banca d'Italia, sul quale vengono regolati tutti gli incassi e i pagamenti effettuati nell'ambito della tesoreria dello Stato. La giacenza di tale conto non può presentare saldi negativi.

L'articolo 47 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 (di seguito Legge) ha modificato la disciplina del conto disponibilità prevedendo che con convenzione tra il Ministero e la Banca d'Italia, che è stata attuata con il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 29 luglio 2011, venissero stabilite le condizioni di tenuta del conto ed il saldo massimo su cui la Banca d'Italia corrisponde un tasso di interesse di mercato. La liquidità in eccesso rispetto a tale saldo, non sarà più remunerata dalla Banca d'Italia, come è avvenuto finora, e dovrà essere pertanto investita sul mercato.

La riforma ha come immediata conseguenza la necessità di effettuare previsioni dei flussi di cassa giornalieri sempre più accurate che richiedono una programmazione finanziaria di breve/medio periodo; ciò al fine di assicurare da un lato la massimizzazione della redditività degli impieghi, dall'altro la liquidità sufficiente per il servizio della tesoreria statale.

L'articolo 46 della Legge, come modificato dall'articolo 22 del decreto-legge del 6 luglio 2011, n. 98, e il decreto di attuazione del Ministero del 13 luglio 2011 (di seguito D.M.), pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 178 del 2 agosto 2011, hanno previsto obblighi di comunicazione a carico delle amministrazioni che movimentano flussi finanziari nell'ambito della tesoreria statale ritenuti di importo significativo. Per rendere cogenti le disposizioni sono state previste sanzioni a carico dei soggetti tenuti alla comunicazione in caso di mancata ottemperanza dell'obbligo.

**1. Finalità**

La presente circolare, adottata ai sensi dell'articolo 4 del D.M., ha la finalità di fornire alle amministrazioni interessate le modalità operative per la trasmissione delle previsioni dei flussi di cassa.

## **2. Ambito di applicazione e tempistica (articolo 1 D.M. 13 luglio 2011: Programmazione finanziaria dei Ministeri)**

I dirigenti titolari dei centri di responsabilità amministrativa (CdR) sono tenuti ad inviare telematicamente al Ministero - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, attraverso lo schema fornito dalla presente circolare (Allegato A), la programmazione finanziaria ai sensi dell'articolo 1 del D.M. così strutturata:

- comunicazione annuale: le previsioni relative all'anno successivo, a partire dall'anno 2012, dovranno pervenire entro il 31 dicembre dell'anno precedente a partire dal 31 dicembre 2011 (articolo 1 comma 2). Le previsioni relative all'ultimo trimestre del 2011 (ottobre-dicembre 2011) dovranno essere inviate entro il 10 ottobre 2011;
- comunicazione mensile riferita al bimestre: l'aggiornamento delle previsioni dei pagamenti per il mese in corso e per quello successivo dovranno essere inviate entro il giorno 10 di ogni mese a partire dal mese di novembre 2011 (articolo 1 comma 3).

Ciascun CdR dovrà individuare al suo interno il soggetto responsabile su cui graverà l'onere della trasmissione delle comunicazioni.

Saranno oggetto di comunicazione sia i pagamenti di natura ricorrente che non ricorrente; per pagamenti di natura ricorrente si intendono quelli effettuati dalle amministrazioni ripetutamente nel corso di più esercizi finanziari con scadenze previste da norme o obbligazioni giuridiche.

A titolo non esaustivo si elencano alcune tipologie rientranti nella fattispecie dei pagamenti ricorrenti:

- stipendi e competenze accessorie
- altre spese di funzionamento
- rate di ammortamento di prestiti (capitale e interessi)
- pagamenti relativi a contratti di servizio e di programma
- trasferimenti dal bilancio dello Stato ad amministrazioni pubbliche
- contributi a imprese e ad altri soggetti privati.

Relativamente ai pagamenti di natura non ricorrente, si fa presente che gli stessi, pur non avendo una cadenza prevista da leggi o obbligazioni giuridiche, dovranno essere oggetto di comunicazione nel caso in cui siano comunque prevedibili e pianificabili.

Lo schema allegato (Allegato A) deve essere compilato, per i pagamenti che superano 50 milioni sul singolo capitolo, come segue:

- nel campo denominazione deve essere indicato: lo Stato di Previsione Appendice (SPA), il codice del CdR e la corrispondente denominazione;

- nel campo n. capitolo deve essere indicato il capitolo di bilancio sul quale viene effettuato il pagamento;
- nel campo piano di gestione deve essere indicato il piano gestionale;
- nel campo importo deve essere indicato l'importo espresso in migliaia di euro;
- nel campo modalità/tipo titolo deve essere indicato lo strumento di effettuazione del pagamento utilizzando le opzioni previste: ordine di pagamento (OP), ordine di accredito su contabilità speciale (OA/CS), ordine di accredito su contabilità ordinaria (OA/CO), ordine di accredito su contabilità ordinaria – titolo di spesa secondaria (OA/COII), conto sospeso (CSO), anticipazione di tesoreria (AT), ruolo di spesa fissa (RSF), nota di imputazione (NI), altro (A).

Per le anticipazioni di tesoreria andrà utilizzato l'Allegato A valorizzando solamente i campi importo, modalità/tipo titolo (AT) e data.

Nel caso di emissione di ordini di accredito su contabilità ordinaria (OA/CO), la comunicazione da parte dei CdR dovrà prevedere, oltre agli elementi identificativi dell'ordine di accredito, anche informazioni, se disponibili, sul titolo/i di spesa secondaria, di qualsiasi importo; per i titoli di spesa secondaria andranno valorizzati i campi importo, modalità/tipo titolo, selezionando l'opzione OA/COII e data, indicando la data effettiva del pagamento;

nel campo giorno, mese, anno deve essere indicata la data presunta di pagamento nel caso di comunicazione annuale (o se disponibile quella effettiva nel caso in cui si conosca con certezza la scadenza del pagamento: per esempio nel caso di rate di ammortamento/stipendi) e quella di emissione del titolo per quella mensile riferita al bimestre. Nel caso in cui al momento della comunicazione non sia determinabile la scadenza del pagamento, il dirigente responsabile deve comunque indicare una data di emissione presunta;

nel campo natura deve essere indicata la natura del pagamento se ricorrente o non ricorrente;

nel campo tipo destinatario deve essere indicato se trattasi di beneficiario interno o esterno alla tesoreria;

nel campo destinatario:

se il tipo destinatario è interno deve essere indicato il numero del conto di tesoreria;

se il tipo destinatario è esterno (ad es. su conti correnti bancari) deve essere indicata sinteticamente la pubblica amministrazione beneficiaria oppure genericamente "soggetto esterno PA";

nel campo note potranno essere aggiunte ulteriori informazioni che si ritengono utili fornire, quali ad esempio vincoli, adempimenti propedeutici al pagamento, condizioni sospensive, ecc.

Nel caso in cui l'amministrazione non sia in grado di compilare uno o più campi dello schema allegato (Allegato A), sarà cura della stessa darne specifica nel campo note.

Si precisa che, nel caso in cui la gestione dei fondi stanziati su alcuni capitoli di spesa venga affidata dai Ministeri competenti alle Agenzie Fiscali ovvero ad altri enti ed amministrazioni pubbliche, le comunicazioni previste dall'articolo 1 del D.M. dovranno essere comunque effettuate dai Ministeri (CdR), sulla base dei dati forniti dalle amministrazioni che gestiscono i capitoli stessi compilando l'Allegato A.

Al fine di un ordinato e concreto monitoraggio degli andamenti dei flussi di cassa, gli ordini di pagare e gli ordini di accreditamento - ad esclusione di quelli relativi a spese obbligatorie, ivi incluse quelle derivanti da obblighi comunitari ed internazionali - devono pervenire agli Uffici centrali del bilancio (UCB) entro il 7 del mese, fermo restando in ogni caso il termine di 30 giorni previsto per il controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 30 giugno 2011, n. 123.

Si precisa che le comunicazioni di cui all'Allegato A, dovranno essere inviate contemporaneamente anche al competente UCB.

Si ribadisce, ai sensi dell'articolo 1 comma 6 del D.M. che l'obbligo di comunicazione si riferisce ai pagamenti che cumulativamente superino nel mese l'importo di 50 milioni a carico di un singolo capitolo di spesa ovvero relativamente a pagamenti aventi la stessa natura economica, indipendentemente dallo strumento con cui viene effettuato il pagamento (mandato, anticipazioni e sospesi di tesoreria); in questo caso, non andranno valorizzati i campi n. capitolo, piano di gestione e data ma andrà riportata nel campo note la natura economica del pagamento.

Si rammenta che le movimentazioni sui conti correnti di tesoreria che abbiano ad oggetto le erogazioni di risorse proprie alle regioni, devono essere comunicate utilizzando l'Allegato B indicando il CdR nel campo denominazione ente e rispettando i tempi di comunicazione previsti per l'invio del suddetto Allegato B.

### **3. Ambito di applicazione e tempistica (articolo 2 D.M. 13 luglio 2011: Programmazione finanziaria delle amministrazioni pubbliche)**

I conti correnti di tesoreria di cui sono titolari le amministrazioni interessate alle comunicazioni di cui all'articolo 2 del D.M., sono individuati negli elenchi allegati alla presente circolare (Elenchi 1 e 2). Gli elenchi sono stati predisposti sulla base di una rilevazione sui conti di tesoreria (base dati 2010) effettuata sui sistemi informatici del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato secondo i criteri indicati nell'articolo 2 comma 2 del D.M.

I titolari dei conti correnti di tesoreria, individuati negli elenchi allegati, sono tenuti ad inviare telematicamente al Ministero - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, attraverso lo schema fornito dalla presente circolare (Allegato B), la comunicazione mensile relativa ai movimenti finanziari (sia prelievo che versamento) previsti per il mese successivo, a partire dal mese di settembre 2011 (relativamente al mese di ottobre) entro il 25 di ogni mese. Ogni settimana entro la giornata di venerdì,

deve essere comunicato l'aggiornamento riferito alla settimana successiva. Non sono oggetto di comunicazione i prelievi e i versamenti sul conto derivanti da movimenti interni alla tesoreria statale (girofondi e movimenti da/verso il bilancio dello Stato).

I titolari dei conti correnti di tesoreria, non inclusi negli elenchi 1 e 2 allegati alla presente circolare, che prevedono di effettuare operazioni di importo superiore ai 30 milioni giornalieri (articolo 2 comma 4 del D.M.), sono tenuti comunque alla comunicazione di cui allo schema previsto all'Allegato B.

Nel caso in cui le amministrazioni non abbiano previsto alcuna movimentazione in un determinato periodo, sono tenute ad inviare comunque la comunicazione con importo zero.

Le amministrazioni titolari dei conti dovranno individuare il soggetto responsabile su cui graverà l'onere della trasmissione delle comunicazioni.

Lo schema allegato (Allegato B) deve essere compilato come segue:

nel campo denominazione ente deve essere indicata sinteticamente la denominazione dell'ente titolare del conto/conti di tesoreria;

nel campo numero conto deve essere indicato il numero identificativo del conto di tesoreria sul quale si effettua l'operazione;

nel campo sezione deve essere indicato il numero della sezione della Banca d'Italia presso la quale è aperto il conto; tale campo non andrà valorizzato nel caso di comunicazioni cumulative riferibili a più sezioni;

nel campo tipologia deve essere indicato se si tratta di: conto corrente (CC), contabilità speciale (CS) o contabilità speciale di tesoreria unica (TU);

nel campo movimento deve essere indicato se si tratta di un prelievo o di un versamento;

nel campo importo deve essere indicato l'importo espresso in migliaia di euro;

nel campo giorno, mese, anno deve essere indicata la data presunta di prelievo o versamento (o se disponibile quella effettiva nel caso in cui si conosca con certezza il giorno) per la comunicazione mensile e quella effettiva per la comunicazione settimanale;

nel campo note potranno essere aggiunte ulteriori informazioni che si ritiene utile fornire, quali ad esempio vincoli, adempimenti propedeutici al pagamento, condizioni sospensive, ecc.

Nel caso in cui i titolari dei conti correnti di tesoreria non siano in grado di compilare uno o più campi dello schema allegato (Allegato B), sarà cura degli stessi darne specifica nel campo note.

Per gli enti previdenziali ed Equitalia S.p.A. (di cui all'elenco 1) le comunicazioni devono riguardare esclusivamente i prelievi dai conti e, come stabilito nell'articolo 2 comma 3 del D.M., devono riferirsi non alla singola sezione o sede territoriale, bensì all'importo complessivo giornaliero relativo a ciascun conto corrente di tesoreria intestato all'ente. Si precisa che gli enti previdenziali dovranno inviare i dati distinguendo fra la voce "Pensioni" e "Altro" fornendone la specifica nel campo note.

#### **4. Modalità di trasmissione delle informazioni**

Nelle more della predisposizione di una piattaforma informatica che permetterà l'inserimento dei dati via internet, l'invio delle comunicazioni dovrà avvenire tramite posta elettronica secondo gli schemi allegati alla presente circolare (Allegati A e B) che verranno forniti in formato excel scaricabile dal sito internet del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato.

L'oggetto del messaggio di posta elettronica che accompagnerà la trasmissione delle comunicazioni, deve riportare la dicitura "Programmazione finanziaria dei Ministeri" per i soggetti di cui all'articolo 1 del D.M. e "Programmazione finanziaria delle Amministrazioni Pubbliche" per i soggetti di cui all'articolo 2 del D.M.

L'indirizzo di posta elettronica da utilizzare è il seguente: [rgs.monitoraggio@tesoro.it](mailto:rgs.monitoraggio@tesoro.it)

Per informazioni e quesiti è possibile inviare segnalazioni indicando nell'oggetto del messaggio di posta elettronica la dicitura "Quesito" al seguente indirizzo di posta elettronica: [rgs.monitoraggio@tesoro.it](mailto:rgs.monitoraggio@tesoro.it)

#### **5. Disposizioni finali**

Al fine di consentire alle amministrazioni di adeguare la propria attività di programmazione finanziaria alle nuove esigenze e al Ministero di testare ed eventualmente migliorare le modalità di raccolta delle informazioni giornaliere, è previsto un periodo di sperimentazione di diciotto mesi. In questo periodo di tempo le sanzioni per la mancata comunicazione telematica delle informazioni di stima dei pagamenti e dei movimenti giornalieri sui conti di tesoreria, non sono applicate per i primi 150 giorni (a partire dal 1° agosto 2011) e ridotte del 50 per cento per il rimanente periodo.

Si precisa che le scadenze indicate nella presente circolare dovranno essere spostate al primo giorno lavorativo successivo se coincidenti con la giornata di sabato, domenica e festivi, ad eccezione delle comunicazioni previste per il venerdì che devono essere anticipate alla prima giornata lavorativa utile.

A partire dal mese di ottobre, i titolari dei conti correnti aperti presso la tesoreria centrale dello Stato non sono più tenuti a comunicare all'IGEPA i dati relativi alla previsione mensile dei prelevamenti, secondo i tempi e le modalità stabiliti dalla circolare RGS n. 41 del 29 settembre 2003. Le amministrazioni titolari di conti correnti aperti presso la Tesoreria centrale dello Stato, inserite negli elenchi 1 e 2, e quelle non incluse negli elenchi 1 e 2 ma che prevedono di effettuare operazioni di importo superiore ai 30 milioni giornalieri, sono tenute a rispettare i termini e le modalità di comunicazione delle operazioni di prelievo e versamento previsti dalla presente circolare. Nulla è innovato, invece, circa le modalità e i termini di invio all'I.GE.P.A. - Ufficio XII, delle richieste di prelievo dei fondi dagli stessi conti correnti.

Sarà cura del Ministero - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato comunicare eventuali revisioni degli elenchi delle amministrazioni pubbliche allegati alla presente circolare, nonché l'avvio della procedura informatica per l'invio telematico dei dati.

Roma, 19 settembre 2011

Il Ragioniere Generale dello Stato: Canzio

**Elenco 1 Amministrazioni pubbliche (articolo 2 D.M. 13 luglio 2011)**

N° progressivo	Denominazione ente
1	ENPALS
2	EQUITALIA
3	INAIL
4	INPDAP
5	INPS

**Elenco 2 Amministrazioni pubbliche (articolo 2 D.M. 13 luglio 2011)**

N° progressivo	Numero conto	Denominazione conto	Città
1	0100762	AG.REGIONALE PIEMONTESE-ARPEA	TORINO
2	0098677	AG.VENETA PAGAM.AGRICOLTURA-PD	VENEZIA
3	0001300	AGEA-AIUTI E AMMASSI COMUNIT	ROMA
4	0012108	AGENZIA DEL DEMANIO	ROMA
5	0012106	AGENZIA DEL TERRITORIO	ROMA
6	0012107	AGENZIA DELLE DOGANE	ROMA
7	0012105	AGENZIA DELLE ENTRATE	ROMA
8	0079208	AGENZIA EMILIA-ROMAGNA AGRIC.	BOLOGNA
9	0167510	Agenzia Spaziale Italiana	ROMA
10	0306525	ARCEA - CALABRIA	CATANZARO
11	0306158	ASL 10 FIRENZE	FIRENZE
12	0306101	AZ OSP S CAM-FORLANINI	ROMA
13	0306226	AZ SANITARIA PROV.BOLZANO	BOLZANO
14	0306279	AZ UNITA SAN LOC BOLOGNA	BOLOGNA
15	0306031	AZ.SANITARIA UNICA REG	ANCONA
16	0306466	AZIENDA SANIT LOC NA 1 CENTRO	NAPOLI
17	0306133	AZIENDA SANITARIA BARI	BARI
18	0001253	COM.GENERALE GUARDIA FINANZA	ROMA
19	0001252	COMANDO GENERALE CARABINIERI	ROMA
20	0001406	COMLOG S.C.A. AEROAMMI BA	BARI
21	0064360	COMUNE DI CATANIA	CATANIA
22	0062505	COMUNE DI FIRENZE	FIRENZE
23	0062101	COMUNE DI GENOVA	GENOVA
24	0063267	COMUNE DI L'AQUILA	L'AQUILA
25	0061541	COMUNE DI MILANO	MILANO
26	0063533	COMUNE DI NAPOLI	NAPOLI
27	0064461	COMUNE DI PALERMO	PALERMO
28	0063178	COMUNE DI ROMA	ROMA
29	0061212	COMUNE DI TORINO	TORINO
30	0167369	Cons. Naz. Ricerche	ROMA



N° progressivo	Numero conto	Denominazione conto	Città
31	0001254	DIR. AMMINISTR. ESERCITO	FIRENZE
32	0001402	DIRAMM.COMANDO DIP.MILIT.M.-SP	LA SPEZIA
33	0001403	DIRAMM.COMANDO DIP.MILIT.M.-TA	TARANTO
34	0025000	IST.POLIGRAF.E ZECCA STATO	ROMA
35	0020284	ISTITUTO POSTELEGRAFONICI	ROMA
36	0079184	ORGANISMO PAGATORE REG.LOMBARD	MILANO
37	0306664	PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO	BOLZANO
38	0306666	PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	TRENTO
39	0060715	PROVINCIA DI NAPOLI	NAPOLI
40	0031195	REGIONE ABRUZZO	L'AQUILA
41	0031649	REGIONE BASILICATA	POTENZA
42	0031789	REGIONE CALABRIA	CATANZARO
43	0031409	REGIONE CAMPANIA	NAPOLI
44	0030864	REGIONE EMILIA ROMAGNA	BOLOGNA
45	0305981	REGIONE FRIULI VENEZIA GIULIA	TRIESTE
46	0031183	REGIONE LAZIO	ROMA
47	0032211	REGIONE LIGURIA	GENOVA
48	0030268	REGIONE LOMBARDIA	MILANO
49	0031118	REGIONE MARCHE	ANCONA
50	0031207	REGIONE MOLISE	CAMPOBASSO
51	0031930	REGIONE PIEMONTE	TORINO
52	0031601	REGIONE PUGLIA	BARI
53	0305983	REGIONE SARDEGNA	CAGLIARI
54	0305982	REGIONE SICILIANA	PALERMO
55	0030938	REGIONE TOSCANA	FIRENZE
56	0306665	REGIONE TRENTO ALTO ADIGE	TRENTO
57	0031068	REGIONE UMBRIA	PERUGIA
58	0305980	REGIONE VALLE D AOSTA	AOSTA
59	0030522	REGIONE VENETO	VENEZIA
60	0035408	Univ. Studi Bari	BARI
61	0036879	Universita' degli Studi Milano	MILANO
62	0036905	Universita' degli Studi Napoli	NAPOLI
63	0037135	Universita' degli Studi Torino	TORINO
64	0306383	UNIVERSITA' DI CATANIA	CATANIA
65	0306382	UNIVERSITA' DI PISA	PISA
66	0037162	Universita' La Sapienza	ROMA
67	0037200	Universita' Studi Bologna	BOLOGNA
68	0037174	Universita' Studi Padova	PADOVA

**Allegato A: Schema di comunicazione dei dati ai sensi dell'articolo 1 D.M. 13 luglio 2011: Programmazione finanziaria dei Ministeri**

Programmazione finanziaria dei Ministeri											
<b>Denominazione</b>											
SPA _____											
CdR _____											
Denominazione CdR _____											
Dirigente responsabile CdR _____											
<b>Comunicazione annuale (entro il 31 dicembre di ciascun anno)</b>											
N. CAPITOLO DI BILANCIO	PIANO DI GESTIONE	IMPORTO	Modalità/Tipo titolo	GIORNO	MESE	ANNO	NATURA	TIPO DESTINATARIO	DESTINATARIO	NOTE	
		€									
		€									
		€									
		€									
		€									
		€									
		€									
		€									
<b>Comunicazione bimestrale (entro il 10 di ogni mese)</b>											
N. CAPITOLO DI BILANCIO	PIANO DI GESTIONE	IMPORTO	Modalità/Tipo titolo	GIORNO	MESE	ANNO	NATURA	TIPO DESTINATARIO	DESTINATARIO	NOTE	
		€									
		€									
		€									
		€									
		€									
		€									
		€									
		€									

**Allegato B: Schema di comunicazione dei dati ai sensi dell'articolo 2 D.M. 13 luglio 2011: Programmazione finanziaria delle amministrazioni pubbliche**

Programmazione finanziaria delle Amministrazioni Pubbliche									
Denominazione Ente _____									
Dirigente responsabile _____									
<b>Comunicazione mensile (entro il 25 di ogni mese per il mese successivo)</b>									
N. CONTO TESORERIA	SEZIONE	TIPOLOGIA	TIPO MOVIMENTO	IMPORTO	GIORNO	MESE	ANNO	NOTE	
				€					
				€					
				€					
				€					
				€					
				€					
				€					
				€					
<b>Aggiornamento settimanale (entro il venerdì per la settimana successiva)</b>									
N. CONTO TESORERIA	SEZIONE	TIPOLOGIA	TIPO MOVIMENTO	IMPORTO	GIORNO	MESE	ANNO	NOTE	
				€					
				€					
				€					
				€					
				€					
				€					
				€					